APUeN

Seminář pořádaný asociací APUeN s názvem

Města a obce ve veřejných zakázkách

Asociace poskytovatelů a uživatelů elektronických nástrojů pro výběrová řízení a elektronické aukce

Kdo Vás pozval...

APUeN

za bezpečnější, kvalitnější a efektivnější výběrová řízení

Asociace
Poskytovatelů a
Uživatelů
elektronických
Nástrojů pro výběrová řízení
a elektronické aukce

Milena Machová – ředitelka asociace

Kdo jsou naši členové...

Poskytovatelé elektronických nástrojů	Uživatelé a odborníci z oblasti elektronického obchodování
B2B Centrum, a. s., Praha	**Město Bruntál**
CLANROY, a. s., Praha	**Hein Consulting, s. r. o., Praha**
eCENTRE, a. s., Ostrava	**Jan Hirsch**
ECONOMY.CZ, s. r. o., Praha	**Město Cheb**
eeebid.com Inc., o. s., Praha	**Miloslav Kaplan**
PPE.CZ, s. r. o., Ostrava	**Ing. Petr Mikšovský**
QCM, s. r. o., Brno	**Ing. Karel Otýs**
Sentinet, s. r. o., Ostrava	**Milan Pokorný**
Vortal Connecting Business CZ, s. r. o., Praha	**Ing. Antonín Polický**
NAR marketing, s. r. o., Ostrava	**Ing. Pavel Řihák**
	Ing. Ondřej Štrup
	Město Tábor

Komu patří dík...

APUeN

Za asociaci APUeN záštitu poskytla města
Brutnál – Tábor – Cheb

... město mezi horami a vodou

Město BRUNTÁL

Město CHEB

tábor

Svoji záštitu přidal také
pan **Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc.,** primátor hlavního města Prahy

Seminář v Pardubicích podpořila svoji záštitou
paní **MUDr. Štěpánka Fraňková**, primátorka města

Komu patří dík...

Svojí podporou přispěly

Svaz měst a obcí ČR, Institut pro veřejnou správu, Sdružení místních samospráv ČR, Platforma pro transparentní veřejné zakázky, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR

Organizačně vyšly vstříc

Městský úřad Cheb, Magistrát hl. m. Prahy, Městský úřad Tábor, Magistrát města Kladna, Magistrát města Liberce, Magistrát města Pardubic, Magistrát města Brna, Magistrát města Ostravy

Mediálními partnery jsou

Deník veřejné správy, MF Dnes, Deník, Rádio Česko

S jakou vizí...

„...kultivovat a standardizovat prostředí elektronických nákupních nástrojů, popularizovat je mezi veřejností a provádět jejich osvětu tak, aby měl každý, kdo nakupuje,

dostatek informací pro rozhodování

jestli a jak je použít...“

Jaké jsou naše cíle...

- **Neutrální a silná asociace**, která zastupuje obě zúčastněné strany tj. jak poskytovatele, tak zájmy a „pohodlí“ uživatelů
- Prostřednictvím asociace **mít vliv**, či poradní hlas při tvorbě zákonů
- Seznamovat veřejnost s celou škálou možností, jak **uchopit a využít elektronizaci** v praxi
- Nabídnout možnost výběru (software, způsob, proces) a poskytnout **komplexní služby** v celém rozsahu

Co nás k tomu vedlo...

- Především **srovnání situace** užití elektronických nástrojů v soukromém sektoru oproti sféře veřejné
- Reakce na různé **negativní tituly** objevující se v tisku, ať na téma předražených nákupů, špatných výběrových řízení, zrušených tendrů, korupce aj.
- Na druhé straně naopak ty **pozitivní kauzy**, co se kde podařilo a s jakým úspěchem
- Řada **mýtů a domněnek** spojených s elektronickým obchodováním (nakupování, prodej, pronájem, komoditní burza)
- Aktuální změny v legislativě – **Novela zákona** o Veřejných zakázkách
- **Povinnost** všech institucí, které se musí tímto zákonem řídit

Čemu říkáme „veřejná zakázka“...

APUeN

Veřejná zakázka

Veřejná zakázka či veřejné zakázky jsou specifickým způsobem uzavírání smluv, kdy jednou za stran uzavírající smlouvu je **veřejný zadavatel**. Jedná se o zvláštní případ uzavření smlouvy (podmínkou je její písemná forma), jemuž předchází zadávací řízení, které zabezpečuje soutěž při výběru nejvhodnější nabídky. Hlavním účelem zadávání veřejných zakázek je především úspora finančních prostředků (tedy **veřejných peněz**), které se docílí vytvořením transparentního soutěžního prostředí, jež by mělo zabezpečit efektivnost a účelnost vynakládaných veřejných prostředků.
Charakteristickým rysem, odlišujícím veřejnou zakázku od jiné zakázky, je povinnost jejího zadavatele zadat ji v zadávacím řízení podle **Zákona o veřejných zakázkách**. Zadavatel je dále povinen postupovat v souladu s tímto zákonem, především dodržovat zásadu **transparentnosti, rovného zacházení** se soutěžiteli a vyvarování se jakéhokoli projevu **diskriminace** jednotlivých uchazečů.

Při zadávání veřejných zakázek je nutné si uvědomit, že veřejná zakázka je především obchodem, a tedy i veškeré úkony mezi zadavatelem a uchazečem jsou činěny v obchodně právních vztazích. Zadavatel tak nevystupuje jako veřejnoprávní orgán, tedy v nadřazeném postavení, ale jako rovnocenný subjekt s uchazeči, tedy jako jejich obchodní partner.

Jaký je vztah vůči korupci...

APUeN

Korupce

Splnění cíle zadavatele veřejné zakázky může narušit mnoho faktorů. Mezi faktory, které mohou ekonomicko-sociální ohledy zadavatele ovlivnit, se řadí i **korupční jednání**. Indikátory korupce představují takové chování při zadávání veřejných zakázek, které nemusí znamenat protiprávní jednání, ale může v sobě skrývat korupční rizika nebo přítomnost korupce.

Transparency International definuje korupci jako **zneužití svěřených pravomocí** za účelem získání nezaslouženého osobního (soukromého) prospěchu. Konkrétněji se jedná o příslib poskytnutí nebo o poskytnutí jakékoli neoprávněné výhody v něčí prospěch za určitou formu odměny. Tato odměna nemusí mít vždy pouze finanční podobu (úplatek), může se jednat o úniky výhodných informací, protěžování známých (klientelismus), zvýhodňování příbuzných (nepotismus) apod.

V České republice plyne přes Institut veřejných zakázek více než 17% HDP (cca **650 miliard Kč**). Jedná se o významné veřejné prostředky. Jedním z cílů zákonné úpravy veřejných zakázek je stanovit pravidla pro nákupy služeb a statků způsobem, který bude transparentní, nediskriminační, a tak zajistit všem uchazečům o veřejné zakázky rovné zacházení.

Letošní žebříček vnímání korupce CPI 2010, hodnotí podle míry vnímání korupce 178 zemí, a to na základě 13 zdrojů od deseti nezávislých institucí. Česká republika je na **53. místě** s hodnocením 4,6 (podle stupnice 0-10, kde 10 označuje zemi téměř bez korupce a 0 znamená vysokou míru korupce). V rámci EU se Česko umístilo na 21. místě a zaostává za západními státy i svými sousedy. Žádný protikorupční nástroj, ani sebelepší zákon zakazující korupční jednání, nezabrání manipulaci s veřejnými zakázkami.

Ambicí většiny protikorupčních nástrojů je snížit množství příležitostí ke korupci na co nejnižší možnou míru.

Jaká je nejnovější podoba Novely ZVZ....

APUeN

Klíčové změny (1. část)

V novele zákona o veřejných zakázkách je zakotveno několik klíčových změn, které v krátkém přehledu uvedeme.

1. Povinné předběžné oznámení
   * u všech zakázek (kromě zjednodušeného podlimitního řízení a jednacích řízení) bude zadavatel povinně 30 dní předem odesílat k uveřejnění předběžné oznámení, které bude obsahovat i zdůvodnění nutnosti realizace zakázky
2. Přísnější postup u významných veřejných zakázek
   * zavádí se významné veřejné zakázky:
     1. ČR nad 300 mil. Kč
     2. samosprávy nad 50 mil. Kč
   * tyto zakázky bude vždy schvalovat u státu vláda, u samospráv zastupitelstvo, zavádí se u nich i delší lhůty pro podání nabídek
3. Výrazné omezení ekonomické a finanční kvalifikace
   * ekonomická kvalifikace bude nahrazena prohlášením dodavatele o ekonomické a finanční způsobilosti plnit veřejnou zakázku
4. Omezení technické kvalifikace
   * jako technickou kvalifikaci bude moci zadavatel požadovat pouze reference (nikoli již systém certifikátů)
5. Losování hodnotitelů
   * MMR povede seznam hodnotitelů VZ, kteří budou losováni do hodnotících komisí u významných státních zakázek, hodnotitelé budou moci podávat podnět k prošetření ÚOHS
6. Snížení limitů veřejných zakázek malého rozsahu
   * hranice pro postup podle ZVZ se snižuje na 1 mil. Kč, u dodávek a služeb a na 3 mil. Kč u staveb, zároveň se očekává, že počet zakázek vzroste až 4×
7. Rozšíření povinného uveřejňování
   * povinně se nově uveřejňují na profilu zadavatele
     1. zadávací dokumentace – textová část
     2. smlouvy od 0,5 mil Kč
     3. skutečně uhrazená cena za celou zakázku
     4. odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady
     5. odůvodnění stanovení předmětu veřejné zakázky
     6. odůvodnění způsobu hodnocení vzhledem k potřebám zadavatele
     7. subdodavatelé, kterým hlavní dodavatel za plnění subdodávky uhradil více než 10 % nebo více než 5 % v případě významné veřejné zakázky
   * odůvodnění budou u významných zakázek předkládána vládě či zastupitelstvům ke schválení

Jaká je nejnovější podoba Novely ZVZ....

APUeN

Klíčové změny (2. část)

8. Povinné zrušení při malém počtu hodnocených
   * pokud by zadavatel měl hodnotit méně než 2 nabídky, musí zadávací řízení zrušit
9. Revize užšího řízení a jednacího řízení s uveřejněním
   * odstraňuje se možnost omezovat počet účastníků na základě lepší kvalifikace nebo losování
10. Zpřísnění sankcí
    * všechny sankce ze strany ÚOHS jsou dvojnásobné
11. Zpřesnění podmínek pro stavební práce
    * prováděcí předpis MMR u VZ na stavební práce stanoví
      1. podrobnosti zadávací dokumentace pro stavební práce
      2. výkaz výměr a soupisu stavebních prací
      3. obchodní podmínky
12. Osoby se zvláštní způsobilostí
    * k zadávací dokumentaci bude dávat vyjádření osoba se zvláštní způsobilostí, což je zaměstnanec veřejného zadavatele, a tato osoba bude povinně absolvovat vzdělávací program MMR k VZ, dále tato osoba bude povinným členem hodnotících komisí, u VZ na stavební práce bude vyjádření poskytovat u nadlimitních veřejných zakázek osoba mající autorizaci
13. Povinné elektronické aukce
    * u dodávek vymezených prováděcím předpisem bude zadavatel povinen provést hodnocení elektronickou aukcí
14. Rozšíření definice dotovaného zadavatele
    * každý, kdo obdrží více než polovinu finančních prostředků na realizaci určité zakázky z veřejných zdrojů, bude ze zákona považován za zadavatele
15. Přístup k informacím
    * zadavatel je povinen poskytovat informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Poznámka: Novela Zákona o veřejných zakázkách byla vrácena Senátem PČR v prosinci 2011 zpět k dalšímu projednání do Poslanecké sněmovy PČR. První schůze je na pořadu dne 31. 1. 2012

http://www.apuen.cz/stanovisko-mmr-cr-a-uohs-k-novele-o-zvz
http://www.apuen.cz/chystane-novele-zakona-o-verejnych-zakazkach-pry-hrozi-krach
http://www.apuen.cz/novela-zakona-o-verejnych-zakazkach-se-jiz-testuje-v
http://www.apuen.cz/stat-si-chce-posvitit-take-na-subdodavatele-verejnych

Na co se můžete těšit...

APUeN

PRAHA – 26. leden, 2012 – Kongresové centrum Praha

Milena Machová	APUeN – ředitelka	Úvodní prezentace
doc. Ing. Jan Pavel, Ph.D.	VŠE Praha	Novela ZVZ
Ing. Milan Woff	QCM – manažer obchodu	Přehled el. nástrojů pro zadávání VZ
Bc. Tomáš Linda	město Cheb – místostarosta	Veřejné zakázky elektronicky
Vítězslav Grygar	eCentre – ředitel, předseda představenstva	Centralizované zadávání veřejných zakázek a optimalizace nákupů ve veřejné správě Elektronické tržiště v návaznosti na NEN
David Ondráčka	Transparency International – ředitel	Efektivní a otevřené zakázky – pohled TI
	Přestávka	
Ing. Lenka Kundratová	NAR marketing – manažerka obchodu	Města a e-aukce
JUDr. Andrea Horáková, MPA	MČ Praha 2 – vedoucí odboru kanceláře tajemníka	Zkušenosti a ukázky z praxe
Ingrid Lipusová	Vortal – manažerka obchodu	Elektronické tržiště v návaznosti na NEN
Mgr. František Kotalík	Magistrát hl. m. Prahy	Současná situace na MHMP
Ing. Dana Hunčovská	Clanroy – ředitelka	Nástroje zpeněžování obecního majetku
Ing. František Benč, PhD.	Valbek CZ – finanční ředitel	Příprava a realizace stavebních projektů
Marek Rokoský	KRC – jednatel	Výběr poskytovatele nákupního softwaru
Mgr. Iva Vejmelková	SMO Praha - Oddělení legislativně-právní	Pozdravení účastníků
	IVS	Pozdravení účastníků